

Отчет об итогах работы по курируемому управлением экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону направлению за 2018 год

В отчетном периоде управлением экономического контроля Администрации города (далее – управление) осуществлялись функции по реализации полномочий в сфере мониторинга законодательной базы и методологического обеспечения, а также контрольные функции в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

1. В целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок до проведения контрольных мероприятий, актуализации нормативной правовой базы муниципального образования, приведения ее в соответствие с действующим федеральным законодательством о контрактной системе в сфере закупок, а также для оказания методологической помощи заказчикам, управлением в отчетном периоде проведена следующая работа:

1.1. Подготовлен проект постановления Администрации города Ростова-на-Дону «О внесении изменений и дополнений в постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 09.12.2015 № 1210 «О порядке взаимодействия управления экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону с муниципальными заказчиками, заказчиками, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями города Ростова-на-Дону при подготовке документации для осуществления закупок в рамках методологического обеспечения и осуществлении мониторинга закупок товаров, работ, услуг».

1.2. В рамках методологического сопровождения на сайте Администрации города Ростова-на-Дону (www.rostov-gorod.info) размещены:

основные изменения в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», введенные в действие со 2 полугодия 2018 года;

основные изменения в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), действующие с 1 января 2019 года;

информация о новеллах законодательства о контрактной системе в сфере закупок и условиях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

актуализированные перечни типичных несоответствий законодательству о контрактной системе в сфере закупок, выявленных при выполнении муниципальных функций в рамках методологического обеспечения документации для осуществления закупок и проведения проверок в сфере закупок в 2018 году.

1.3. Проведена экспертиза 26 подготовленных получателями бюджетных средств города проектов постановлений и распоряжений.

1.4. Заказчики города проинформированы о положениях 16 нормативно-правовых актов федерального и регионального уровней, выпущенных

в отчетном периоде в развитие норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Подготовлено и направлено в адрес заказчиков 10 информационно-методологических и инструктивных писем.

1.5. Осуществлено 437 консультаций заказчиков по проблемным вопросам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

1.6. Проведен рейтинг эффективности деятельности заказчиков города Ростова-на-Дону (ГРБС) по реализации положений Закона о контрактной системе, который осуществляется по 12 критериям. По каждому ГРБС рассчитано среднее арифметическое по всем присвоенным рейтинговым позициям, определена динамика итогового места в рейтинге каждого ГРБС с аналогичным периодом прошлого года. На основе данных рейтинга подготовлены предложения для ГРБС по совершенствованию работы в сфере закупок. Данные рейтинга будут учтены при формировании плана проверок для исключения субъективного подхода.

1.7. В целях повышения качества осуществления дошкольными образовательными учреждениями города закупок продуктов питания и оптимизации расходов заказчиков на проведение соответствующих торгов, закупки продуктов питания для нужд дошкольных образовательных учреждений осуществлены путем проведения совместных конкурсов с ограниченным участием.

В 2018 году управлением совместно с Управлением образования города Ростова-на-Дону для заказчиков сферы образования разработана типовая документация на осуществление закупок продуктов питания.

Заказчиками сферы образования размещено 132 извещения с НМЦК 605,2 млн. рублей, заключено 2473 контракта, средняя экономия составила 11% или 66,3 млн. рублей.

1.8. В целях представления интересов Администрации города Ростова-на-Дону при рассмотрении Арбитражным судом Ростовской области 6 экономических споров, в части осуществления закупок продуктов питания для нужд дошкольных образовательных учреждений города, имеющих высокую социальную значимость, управление подготовило и представило в суд необходимые процессуальные документы, приняло участие в 26 судебных заседаниях. По итогам проведенной работы правовая позиция управления по всем 6 делам признана судом полностью обоснованной.

1.9. В рамках организации закупки на выполнение комплекса работ по уборке, содержанию (обслуживанию) объектов улично-дорожной сети, озеленения и благоустройства, прилегающих к улично-дорожной сети, на территории города Ростова-на-Дону в 2019 году Департаменту жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону оказана методологическая помощь, в части организации и проведения совместной закупки.

2. Для оценки и анализа состояния сферы закупок в городе Ростове-на-Дону в постоянном режиме осуществлялись:

2.1. Мониторинг соблюдения минимального объема закупок (не менее 15% совокупного годового объема закупок) у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. По итогам 2018 года уровень достигнутого показателя осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций

составил 27,9% от совокупного годового объема закупок (превысил минимальный уровень установленный нормами законодательства на 12,9 процентных пункта и на 3,6% - аналогичный показатель за 2017 год).

2.2. Мониторинг результатов осуществления заказчиками города закупок. По итогам 2018 года заключено 29902 контракта на общую сумму 13,0 млрд. рублей. Из них конкурентными способами (открытые конкурсы с учетом двухэтапных конкурсов и конкурсов с ограниченным участием, электронные аукционы, запросы котировок, запросы предложений) заключено 5282 контракта (17,7% от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму 11,0 млрд. рублей или 84,4% от общей суммы заключенных контрактов. При этом сумма расчетной экономии бюджетных средств составила 672,2 млн. рублей или 5,75%, что на +0,7% выше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

Количественная структура заключенных контрактов сложилась следующим образом:

У единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (закупки до 100,0 тыс. рублей.) – 17539 контрактов (58,65%);

У единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (закупки до 400,0 тыс. руб. учреждениями образования и культуры) – 5390 контрактов (18,02%);

Открытые конкурсы с учетом двухэтапных и с ограниченным участием - 2455 контрактов (8,21%);

Электронные аукционы – 2329 контрактов (7,79%);

У единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктами 1-3, 6-23, 26, 28-33, 35-39, 43, 44-50 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (услуги монополий, коммунальные платежи, и другие товары, работы и услуги у единственного поставщика) – 1691 контракт (5,66%);

Запросы котировок – 478 контрактов (1,6%);

Запрос предложений – 20 контрактов (0,07%).

Стоимостная структура заключенных контрактов сложилась следующим образом:

Электронные аукционы – 8309,10 млн. рублей (63,71%);

Открытые конкурсы с учетом двухэтапных и с ограниченным участием – 2513,99 млн. рублей (19,28%);

У единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктами 1-3, 6-23, 26, 28-33, 35-39, 43 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (услуги монополий, коммунальные платежи, и другие товары, работы и услуги у единственного поставщика) – 792,49 млн. рублей (6,08%);

У единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (закупки до 100,0 тыс. руб.) – 647,24 млн. рублей. (4,96%);

У единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе – (закупки до 400,0 тыс. рублей учреждениями образования и культуры) – 593,81 млн. рублей (4,55%);

Запрос предложений – 124,46 млн. рублей (0,95%);

Запросы котировок – 61,14 млн. рублей (0,47%).

При этом структура расчетной экономии бюджетных средств выглядит следующим образом:

Электронные аукционы – 491,3 млн. рублей (73,09%);

Открытые конкурсы, с учетом двухэтапных конкурсов и конкурсов с ограниченным участием – 157,4 млн. рублей (23,42%);

Запрос предложений – 12,0 млн. рублей (1,79%);

Запросы котировок – 11,4 млн. рублей (1,7%).

2.3. Мониторинг работы заказчиков города на Региональном портале закупок малого объема (далее – Региональный портал), по итогам которого в 2018 году на Региональном портале зарегистрировано 304 заказчика города, осуществлено 5262 закупки, заключен 3931 контракт на сумму 194 100,4 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств составила 4,77% или 13,1 млн. рублей.

2.4. Мониторинг действующего законодательства в сфере закупок и его новелл. Результаты мониторинга освещены в информационных и методологических письмах, устных консультациях заказчиков города, а также на семинарах-совещаниях, проводимых управлением.

2.5. Мониторинг типовых ошибок заказчиков города, по результатам которого осуществлялся их системный анализ. Результаты данного анализа освещались на семинарах - совещаниях, проводимых управлением.

2.6. Мониторинг закупок, размещенных в единой информационной системе, с начальной (максимальной) ценой контракта более 3 млн. рублей (более 567 закупок на общую сумму 16,1 млрд. рублей за 12 месяцев 2018 года). По результатам мониторинга в отчетном периоде выявлено 72 закупки с начальной (максимальной) ценой контракта более 3 млн. рублей, размещенные в единой информационной системе в сфере закупок без предоставления документов в управление на предварительный контроль.

2.7. Мониторинг закупок, при осуществлении которых были поданы жалобы в органы Федеральной антимонопольной службы (ФАС России). В отчетном периоде было подано 328 жалоб на действия (бездействие) заказчиков города, из них признаны необоснованными – 185 жалоб; обоснованными/частично обоснованными – 143 жалобы. При этом количество аннулированных закупок в 2018 году от общего количества жалоб составило 3,4 %, что на 0,3 % меньше аналогичного показателя 2017 года.

2.8. Мониторинг дисциплины и качества подготовки документов заказчиков города в соответствии с постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 09.12.2015 № 1210 «О порядке взаимодействия управления экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону с муниципальными заказчиками, заказчиками, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями города Ростова-на-Дону при подготовке документов для осуществления закупок в рамках методологического обеспечения и осуществлении мониторинга закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 1210). В результате мониторинга выявлены факты:

некачественной подготовки документации о закупке (допускают нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок);

неустранения/невыполнения в полной мере выданных управлением замечаний и рекомендаций по результатам проверки документации;

внесения отдельными заказчиками города изменений в техническое задание после проведения управлением проверки документации в рамках методологического обеспечения закупок товаров, работ, услуг.

В связи с установлением фактов нарушений положений Постановления № 1210 заказчиками и ГРБС к должностным лицам, допустившим такие нарушения, были применены меры дисциплинарной ответственности, а также проводилась разъяснительная работа.

3. В целях минимизации ошибок заказчиков города при планировании и осуществлении закупок, обеспечения своевременного использования в работе новелл законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а также повышения профессионального уровня заказчиков в области закупок, специалистами управления в отчетном периоде проведена следующая работа:

3.1. В отчетном периоде управлением организовано и проведено 4 обучающих семинара-совещания для заказчиков города по следующим темам:

20.03.2018: «Реализация положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в рамках которого были освещены вопросы о типовых нарушениях законодательства о контрактной системе, о порядке действий заказчиков в случае несостоявшегося конкурса, запроса предложений, об итогах работы заказчиков города Ростова-на-Дону на региональном Портале закупок малого объема.

В семинаре-совещании приняли участие 40 специалистов в сфере закупок.

26.06.2018: «Работа с новыми электронными способами закупок», в рамках которого специалистами управления экономического контроля совместно с ООО «РТС-тендер» были освещены вопросы об осуществлении с 1 июля 2018 года закупок в электронной форме, о порядке работы специалистов заказчиков на электронной площадке при проведении закупок в электронной форме.

В семинаре-совещании приняли участие более 30 специалистов сферы закупок.

18.09.2018: «Реализация положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в рамках которого были освещены основные аспекты реализации положений Закона о контрактной системе со второго полугодия 2018 года с учетом произошедших изменений, типовые ошибки и нарушения законодательства о контрактной системе, особенности заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, наиболее актуальные вопросы заказчиков города по реализации Закона о контрактной системе.

В семинаре-совещании приняли участие 63 специалиста сферы закупок.

20.12.2018: «Реализация положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в рамках которого были

освещены правовые аспекты работы контрактной системы в сфере закупок с 1 января 2019 года, итоги мониторинга работы заказчиков на Региональном портале закупок малого объема, ответы на проблемные вопросы заказчиков города по функционалу Регионального портала закупок малого объема.

В семинаре-совещании приняли участие 56 специалистов сферы закупок.

В рамках повышения уровня участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках для обеспечения муниципальных нужд и обеспечения конкурентной среды при осуществлении таких закупок 27.11.2018 управлением в 2018 году проведен семинар-совещание «Новые электронные процедуры и правила участия в них с 1 октября 2018 года», на котором были освещены правовые и практические аспекты участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В семинаре-совещании приняли участие более 20 слушателей (48% – представители юридических лиц города, из них 56% - субъекты малого предпринимательства, 11% - субъекты среднего предпринимательства, а также 14% - индивидуальные предприниматели и 5% - физические лица).

3.3. Во исполнение пункта 2.2 системы программных мероприятий муниципальной программы «Противодействие коррупции в городе Ростове-на-Дону», утвержденной постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 28.09.2015 № 882 (в ред. от 11.07.2018), в отчетном периоде на основе муниципального контракта, заключенного по результатам электронного аукциона с ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (РАНХиГС), повышение квалификации в сфере закупок прошли 60 специалистов Администрации города Ростова-на-Дону, ее отраслевых (функциональных) и территориальных органов и муниципальных учреждений города Ростова-на-Дону, занятых в сфере закупок.

По результатам обучения всем специалистам выданы удостоверения о повышении квалификации.

4. Во исполнение решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.10.2013 № 526 «Об уполномоченном органе местного самоуправления городского округа - города Ростова-на-Дону на осуществление контроля в сфере закупок» управление в отчетном периоде осуществляло контрольные мероприятия путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В рамках осуществления контроля в сфере закупок управлением проведено 16 проверок, в том числе 10 – плановых и 6 внеплановых в отраслях «Управление», «ЖКХ», «Здравоохранение», «Образование», «Физическая культура и спорт», «Транспорт» «Строительство». В результате проверено 81 конкурентная процедура на общую сумму 129,84 млн. руб., выявлено 375 нарушений.

Информация по результатам проведенных проверок направлена в министерство экономического развития Ростовской области для принятия решений о привлечении к административной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4.1. Осуществлены проверки и рассмотрены на предмет согласования решения заказчиков об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе и Приказа Минэкономразвития России от 31.03.2015 № 189 «Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и Порядка согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

За отчетный период поступило 189 обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на общую сумму 603,02 млн. рублей по отраслям: «Образование», «Управление», «ЖКХ», «Строительство», «Транспорт», «Образование».

По результатам рассмотрения обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по отраслям: «Транспорт», «Управление», «ЖКХ», «Образование» были выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в связи с чем информация о выявленных нарушениях была направлена в Министерство экономического развития Ростовской области для принятия решения о привлечении к административной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4.2. В соответствии с Постановлением № 1210 осуществлен предварительный контроль соответствия подготовленных заказчиками города конкурсных документов и документов об аукционе в электронной форме, подлежащих размещению в единой информационной системе, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В отчетном периоде проведен предварительный контроль 231 документации о закупках на общую сумму 11,8 млрд. рублей, по результатам которого предотвращено размещение с нарушениями законодательства о контрактной системе 26,6% документов. Документации о закупках с нарушениями законодательства о контрактной системе были возвращены заказчикам на доработку.

4.3. В целях повышения прозрачности закупок, предупреждения и недопущения заказчиками города в дальнейшей работе нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок, специалистами управления экономического контроля размещены на сайте Администрации города Ростова-на-Дону www.rostov-gorod.info, а также в единой информационной системе результаты (акты) плановых и внеплановых проверок.

5. Эффективность организации закупок в городе Ростове-на-Дону получила в отчетном периоде положительную оценку на региональном уровне.

В региональном рейтинге в сфере закупок город Ростов-на-Дону стал в 2018 году победителем в номинации «Высокая конкурентность при осуществлении закупок».